

COMUNE DI LUCCA CONSIGLIO COMUNALE

Allegato 1

ATTO DI INDIRIZZO IN MATERIA DI PERSONALE DELLE AZIENDE SPECIALI, ISTITUZIONI E SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA TOTALE O DI CONTROLLO DEL COMUNE DI LUCCA AI SENSI DELL'ART. 18 COMMA 2 BIS D.L. N. 112/2008 E ART. 1 C. 564 L. 147/2013

INDIRIZZI GENERALI

Tenuto conto dell'esigenza generale che le società a partecipazione pubblica e le aziende speciali debbano compartecipare alla riduzione della spesa pubblica, osservando i principi applicabili agli enti pubblici cui fanno riferimento, si esprimono i seguenti indirizzi generali concernenti le politiche del personale delle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione pubblica totale o di controllo del Comune di Lucca:

- Procedere, con atto formale dell'organo amministrativo, da adottarsi entro il 31 gennaio di ciascun anno, alla rilevazione delle eccedenze di personale o alla dichiarazione di assenza di eccedenze; nel caso in cui vengano rilevate eccedenze si procede ai sensi dell'art. 1 comma 565 e ss., della legge 147/2013;
- Rispetto dei principi di cui all'art. 18 commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 112/2008 e s.m.i. nonché delle *“Linee guida alla Lucca Holding S.p.a. e alle società partecipate in materia di reclutamento di personale e di affidamento degli incarichi?”* disposte con delibera G.C. n. 346 del 23.9.2008, che qui brevemente si richiama:
 - per le società che gestiscono servizi pubblici locali e controllate attraverso Lucca Holding S.p.a.:
 - adeguata pubblicità della selezione e delle modalità di svolgimento in modo da garantire economicità e celerità di espletamento ricorrendo all'ausilio di sistemi automatizzati diretti anche a realizzare forme di preselezione;
 - adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire;
 - rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori;
 - composizione delle commissioni di valutazione con esperti di provata competenza nelle materie di concorso, scelti tra funzionari delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali;
 - per le altre società controllate indirettamente attraverso Lucca Holding S.p.a. che non gestiscono servizi pubblici locali:
 - disciplina interna per il reclutamento del personale e conferimento degli incarichi ispirate ai criteri e alle modalità prescritte dal comma 2 dell'art. 18 del D.L. n. 112/2008 e s.m.i.;
- Per le aziende speciali è richiesto per la copertura del fabbisogno del proprio personale il ricorso a procedure a evidenza pubblica, assicurando:
 - meccanismi oggettivi e trasparenti di selezione;

- adeguata pubblicità delle selezioni mediante pubblicazione degli avvisi sul sito internet dell'Ente strumentale e dell'Amministrazione Comunale, nonché su almeno un quotidiano locale;
- composizione delle commissioni con esperti di comprovata esperienza nel settore, anche estranei all'azienda speciale, individuando i singoli membri nel rispetto della vigente disciplina della incompatibilità ed evitando ogni ipotesi di conflitto di interessi, anche potenziale;
- Preventiva approvazione e pubblicazione del regolamento per il reclutamento del personale da parte delle società a partecipazione pubblica e delle aziende speciali;
- Richiesta scritta all'Amministrazione Comunale, da parte dei medesimi soggetti, volta a conseguire l'autorizzazione preventiva della stessa all'avvio di procedure finalizzate a nuove assunzioni, fermo restando quanto previsto dal Regolamento di Gruppo approvato con delibera C.C. n. 17 del 28.04.2014 ed in particolare ai commi 3 e 4 dell'art. 6¹, ed alle norme contenute nel Regolamento per il controllo analogo di Lucca Holding S.p.a., approvato con la medesima delibera consiliare, con particolare riferimento all'art. 4 comma 2²;
- Prima di procedere all'avvio di procedure finalizzate a nuove assunzioni di personale a qualunque titolo, verificare previa comunicazione all'Amministrazione Comunale (e a Lucca Holding S.p.a. nel caso di società appartenenti al Gruppo), la possibilità di copertura del fabbisogno con procedure di mobilità del personale degli altri soggetti sottoposti al presente atto di indirizzo, sulla base di accordi con gli stessi, ai sensi dell'art. 1 comma 563 e ss. della l. n. 147/2013 e s.m.i.. In alternativa alla mobilità, il reclutamento del personale può avvenire mediante distacco da altro soggetto sottoposto al presente atto, con rimborso delle spese alla distaccante a carico dell'ente distaccatario;
- Le mobilità interne al gruppo si considerano neutre sotto il profilo della spesa di personale per le società che accolgono i dipendenti in mobilità nell'annualità in cui tali procedure si verificano;
- Resta in ogni caso fermo quanto disposto dal Regolamento di Gruppo e dal Regolamento per il controllo analogo di Lucca Holding S.p.a. approvati con delibera C.C. n. 17/2014, per le società ad essi soggette.

INDIRIZZI SPECIFICI A PARITA' DI SERVIZI RESI

Premesso che, ai fini del presente atto, per "spesa di personale" si intendono:

- le retribuzioni ordinarie e gli oneri contributivi del personale di ruolo;
- le risorse destinate al salario accessorio ed al lavoro straordinario;
- la spesa complessiva di oneri per il personale assunto a tempo determinato;
- la spesa complessiva per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa;
- la spesa complessiva per la somministrazione di lavoro e lavoro accessorio;
- la spesa sostenuta per i dipendenti immessi in servizio mediante distacco;
- la spesa per contratti di formazione-lavoro e altri rapporti formativi.

Si esprimono i seguenti indirizzi per tipologia di società, fermo restando che gli stessi potranno essere derogati laddove al soggetto partecipato siano attribuiti dall'Amministrazione Comunale ulteriori funzioni rispetto a quelle svolte nel triennio di riferimento.

¹ nel comma 4 è previsto, tra l'altro, che nel caso di assunzione di personale a qualunque titolo le Società devono attendere la trasmissione da parte della Capogruppo del preventivo parere espresso dai competenti organi comunali

² ai sensi del quale "*nell'ipotesi di assunzione di personale a qualsiasi titolo, la Lucca Holding dovrà in ogni caso attendere il preventivo parere dei competenti organi comunali, anche in deroga ai limiti temporali indicati nel Regolamento di Gruppo*"

- Enti strumentali del Comune di Lucca:

- **Azienda Speciale Teatro del Giglio**

La situazione economico-patrimoniale dell'Azienda Speciale è tale da impedire qualsivoglia incremento delle spese di personale. Nell'ambito delle strategie finalizzate a riportare l'Azienda Speciale nelle condizioni di pareggio strutturale di bilancio, appare necessario attuare politiche di riduzione delle spese di personale da realizzare attraverso:

- il contenimento degli oneri contrattuali
- il blocco delle assunzioni a tempo indeterminato
- il ricorso ad eventuali assunzioni a tempo determinato solo in situazioni eccezionali di effettiva necessità

garantendo in ogni caso la progressiva riduzione della spesa di personale complessiva.

Nell'eventuale ipotesi di assunzioni o di avvio di procedure finalizzate alla selezione di personale, l'Azienda Speciale dovrà in ogni caso richiedere la preventiva autorizzazione al Settore competente del Comune di Lucca.

- Società strumentali:

- **Lucca Holding S.p.a.** (partecipazione del Comune di Lucca diretta pari al 100%)
- **Lucca Holding Servizi S.r.l.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 100%)
- **Itinera S.r.l.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 100%)
- **Lucca Comics & Games S.r.l.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 100%)
- **Lucca Fiere & Congressi S.p.a.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 100%)

Le società sopra indicate dovranno attenersi al principio del contenimento delle spese di personale di qualsiasi tipologia, al massimo entro la media del triennio 2011-2012-2013, nonché al contenimento degli oneri contrattuali di secondo livello entro i limiti vigenti alla data di approvazione della presente delibera, fatti salvi gli effetti derivanti da nuove assunzioni.

- Società miste per la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica:

- **Sistema Ambiente S.p.a.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 51,90%)
- **Geal S.p.a.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 52%)
- **Gesam S.p.a.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 59,69%)
- **Gesam Energia S.p.a.** (società partecipata tramite Gesam S.p.a. 100%)
- **Valfreddana Recuperi S.r.l.** (società partecipata tramite Sistema Ambiente S.p.a. 51,90%)

Le società sopra indicate dovranno attenersi al principio del contenimento delle spese di personale di qualsiasi tipologia, al massimo entro la media del triennio 2011-2012-2013, salvo che le concrete modalità di gestione dei servizi, così come richiesti nei propri atti di indirizzo dal Comune di Lucca o dalle rispettive Autorità d'Ambito competenti, comportino un maggiore impiego di risorse umane. Resta in ogni caso ferma la possibilità di individuare, previa autorizzazione del Settore competente del Comune di Lucca, anche figure apicali, di coordinamento o di elevata professionalità destinate a garantire un'opportuna gestione di tali servizi.

Con riferimento, in particolare, a Sistema Ambiente S.p.a. - soggetto gestore del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani - qualora i Piani Finanziari approvati dal Comune di Lucca richiedano un'estensione del servizio di raccolta con modalità "*porta a porta*", il quale per sua natura necessita di un maggiore utilizzo di manodopera rispetto ai mezzi strumentali, sarà possibile superare i vincoli sopra esposti entro i limiti strettamente necessari all'implementazione del servizio.

Si prevede, inoltre, il blocco totale delle assunzioni di personale in Valfreddana Recupero S.r.l., per la quale è in corso la dismissione delle quote indirettamente possedute tramite Sistema Ambiente S.p.a. (sulla base di quanto disposto nella delibera C.C. n. 34/2014).

- Società totalmente partecipate per la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica:

- **Metro S.r.l.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 100%)

Per questa tipologia si rimanda agli indirizzi sopra espressi con riferimento alle società miste per la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica.

- Società che svolgono attività di interesse generale e interventi di trasformazione urbana:

- **Gesam Gas S.p.a.** (società partecipata tramite Gesam S.p.a. 60%):
si rimanda agli indirizzi espressi per le società miste per la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- **Polis S.p.a.** (partecipazione di Lucca Holding S.p.a. pari al 99,09%):
considerata l'attività attualmente svolta dalla società, si vieta alla stessa ogni tipologia di assunzione, salvo apposita autorizzazione del Settore competente del Comune di Lucca.