



## CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 65	SEDUTA DEL 20/10/2017
OGGETTO: RICOGNIZIONE E REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 24, D.LGS 19 AGOSTO 2016 N. 175 E INDIRIZZI OPERATIVI A LUCCA HOLDING S.P.A. - APPROVAZIONE	

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **venti** del mese di **ottobre** alle ore **21:15** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

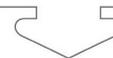
Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale Francesco Battistini ed assiste il Segretario Generale Corrado Grimaldi che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO - <i>Sindaco</i>	x		18	GIUNTOLI ENZO	x	
2	BARSANTI FABIO	x		19	GUIDOTTI ROBERTO	x	
3	BATTISTINI FRANCESCO	x		20	LEONE MARIA TERESA	x	
4	BIANUCCI DANIELE	x		21	LUCARINI FRANCESCO	x	
5	BINDOCCI MASSIMILIANO	x		22	MARTINELLI MARCO	x	
6	BONTURI RENATO	x		23	MARTINI CHIARA	x	
7	BORSELLI SERENA	x		24	MASSAGLI JACOPO	x	
8	BUCHIGNANI NICOLA	x		25	MINNITI GIOVANNI	x	
9	BUONRIPOSI DONATELLA	x		26	NELLI RITA	x	
10	CANTINI CLAUDIO	x		27	OLIVATI GABRIELE	x	
11	CIARDETTI PILADE	x		28	PAGLIARO LUCIO		x
12	CONSANI CRISTINA	x		29	PETRETTI CRISTINA	x	
13	COSENTINO SAMUELE		x	30	PIEROTTI FRANCESCA		x
14	DEL GRECO SILVIA	x		31	SANTINI REMO	x	
15	DINELLI LEONARDO		x	32	TESTAFERRATA SIMONA	x	
16	GIANNINI GIANNI	x		33	TORRINI ENRICO	x	
17	GIOVANNELLI ANDREA	x			<b>Totale Presenti</b>	<b>29</b>	

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Remo Santini, Andrea Giovannelli e Silvia Del Greco.

Successivamente all'appello iniziale, alle ore 22,00, è entrato il consigliere Pagliaro Lucio (presenti 30, assenti 3).

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Giovanni Lemucchi, Celestino Marchini, Valentina Mercanti, Stefano Ragghianti e Francesco Raspini.



..... omissis il resto .....

## Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: "Ricognizione e revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24, D.Lgs 19 Agosto 2016 n. 175 e indirizzi operativi a Lucca Holding S.p.A. - Approvazione" presentata dal Dirigente del Settore Dipartimentale 1. - Servizi Economici e Finanziari - completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale;

### premessi che

il D.Lgs 19 agosto 2016 n. 75, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.P.);

in base all'art. 4, comma 1, le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2, T.U.S.P.P.:

- "produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";

l'art. 24 del T.U.S.P.P. prevede che, entro il 30 settembre 2017, il Comune debba effettuare una ricognizione straordinaria di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle che devono essere oggetto di revisione, perchè non rientrano nelle categorie di cui al citato art.4, non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5 comma 1, ovvero ricadono in una delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, del D.Lgs n. 175/16, anche a seguito delle modifiche ad esso apportate con D.Lgs n. 100/2017 (c.d. Correttivo);



in particolare ai fini dell'applicazione dell'art. 20, commi 1 e 2, occorre provvedere alla razionalizzazione, mediante operazioni di cessione o alienazione delle quote, fusione o liquidazione delle partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4;
- b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4;

le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato nonché nell'ottica del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati;

la deliberazione della Corte dei Conti n. 27/SEZAUT/2016/FRG sottolinea (paragrafo 1.4.3) che, a seguito della emanazione del T.U.S.P.P., *“l'obbligo a carico delle amministrazioni di analizzare le partecipazioni detenute e di redigere piani di razionalizzazione, già presente nella normativa preesistente, (che) è adesso cogente”* richiamando l'art. 1 comma 569-bis (introdotto dall'art. 7 comma 8-bis del D.L. n. 78/2015) a termini del quale *“qualunque delibera degli organi amministrativi e di controllo interni alle società oggetto di partecipazione che si ponga in contrasto con le determinazioni assunte e contenute nel piano operativo di razionalizzazione è nulla ed inefficace”*;

la stessa deliberazione n. 27/2016 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti riconosce (paragrafo 1.5.4) che *“nella riforma delle società a partecipazione pubblica le società holding sono espressamente riconosciute”* come *“modello”* di gestione indiretta delle partecipazioni societarie, fermo restando che la funzione di *“controllo sugli organismi partecipati”* resta una prerogativa non delegabile dell'ente locale;

il Consiglio Comunale di Lucca ha approvato in data 31 marzo 2015 la deliberazione n. 17, avente ad oggetto *“Piano Operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Lucca, ai sensi dell'art. 611 e ss. della Legge n. 190 del 23.12.2014 ed indirizzi operativi a Lucca Holding S.p.A. - Approvazione”*;

si descrive, in sintesi, lo stato di attuazione di tale piano operativo attraverso l'indicazione delle deliberazioni consiliari successive e/o conseguenti:



*Piano Operativo di razionalizzazione – Deliberazione Consiliare n. 17/2015*

- Fusione per incorporazione di Lucca Fiere e Congressi S.p.A. in Lucca Comics & Games S.r.l.: già con la deliberazione n. 67/2014 il Consiglio Comunale ha deliberato “*di dare indirizzo a Lucca Holding S.p.A. di attuare [...] un procedimento di definitivo accorpamento delle controllate Lucca Fiere & Congressi S.p.A. e Lucca Comics & Games S.r.l.*”. In data 9 luglio 2015 è stato completato l'iter di fusione ed è stato adottato il nuovo Statuto. Con deliberazione consiliare n. 39/2016 è stata autorizzata la modifica della denominazione sociale di Lucca Comics & Games S.r.l. in “Lucca Crea Srl”;
- Società dichiarate cessate ai sensi dell'art. 1 comma 569 e 569-bis della L. n. 147/2013:
- Interporto Toscano A. Vespucci S.p.A.: l'Assemblea della società ha deliberato che liquiderà i soci che hanno dichiarato cessata la propria partecipazione nel 2024;
- Fidi Toscana S.p.A: Lucca Holding S.p.A. ha espletato, con esito negativo, una procedura ad evidenza pubblica per la vendita delle azioni ed in mancanza di manifestazioni di interesse all'acquisto, con nota del dicembre 2015, ha proceduto a richiedere a Fidi Toscana, di provvedere alla relativa liquidazione in denaro;
- Partecipazioni alienate:
- SAT Società Aeroporto Toscano S.p.A. (detenuta da Lucca Holding S.p.A.);
- SALT Società Austrada Ligure Toscana p.A. (detenuta da Lucca Holding S.p.A.);
- Valfreddana Recuperi S.r.l. (detenuta da Sistema Ambiente S.p.A.);
- La Misericordia S.r.l. (detenuta da Gesam S.p.A.);
- Gesam S.p.A.: il Piano di razionalizzazione dava indirizzo a Lucca Holding S.p.A. di attuare la separazione del patrimonio attuale di Gesam tra una società “mista”, consistente nel ramo oggi esercente attività di distribuzione del gas metano e GPL, ed una distinta società, totalmente partecipata da Lucca Holding S.p.A., la quale avrebbe dovuto esercitare i servizi pubblici locali o strumentali a suo tempo affidati dal Comune di Lucca a Gesam S.p.A. o a sue controllate. Allo stato attuale tale indirizzo non è stato attuato, in quanto, dopo l'approvazione della citata deliberazione C.C. n. 17/2015, al Comune di Lucca sono pervenute due segnalazioni rispettivamente da parte delle Autorità Indipendenti ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) e AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato), le quali hanno entrambe richiesto all'ente maggiori informazioni sull'operazione di scissione asimmetrica prospettata. Lo scambio di lettere con l'Autorità Nazionale Anticorruzione si è concluso con una nota dell'Autorità nella quale, anche a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs n.175/2016, si ricorda “*quanto previsto dall'art. 10 del T.U.S.P.P. il quale stabilisce che l'alienazione delle partecipazioni debba essere effettuata nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione e che in casi eccezionali, a seguito di deliberazione motivata dell'organo competente ai sensi del comma 1 dello stesso articolo, che dà analiticamente atto della convenienza economica dell'operazione, con particolare riferimento alla congruità del prezzo di vendita, l'alienazione può essere effettuata mediante negoziazione diretta con un singolo acquirente*” (nota ANAC del 14 novembre 2016 prot. gen. n. 125479). In altri termini l'ANAC conferma che l'eventuale alienazione di partecipazioni deve essere effettuata nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, tuttavia, in casi eccezionali, con motivata deliberazione del Consiglio Comunale che ne accerti la convenienza economica, è possibile procedere, anche attraverso una cessione di partecipazioni azionarie che si realizzi mediante scissione non



proporzionale dell'entità giuridica partecipata, da attuarsi mediante negoziazione diretta con gli altri azionisti della società da razionalizzare. Il rapporto con l'AGCM si è concluso con il ricevimento di una nota dell'Autorità nella quale quest'ultima informa il Comune di Lucca che allo stato non sussistono criticità di natura concorrenziale alla realizzazione del progetto proposto ma, analogamente, si raccomanda che l'operazione di scissione di Gesam S.p.A. sia attuata nel rispetto dell'art. 10 del D.Lgs n. 175/2016 (nota AGCM 31 gennaio 2017 prot. Gen. n. 11990). La corrispondenza tra il Comune di Lucca e le due Autorità indipendenti è riportata per opportuna informazione negli **allegati 1 (ANAC) e 2 (AGCM)** alla presente deliberazione;

#### *Deliberazioni consiliari successive*

- Polis S.p.A.: la deliberazione consiliare n. 74/2015 ha modificato l'indirizzo contenuto nel Piano Operativo di razionalizzazione sopra richiamato. Polis è infatti stata trasformata in una società a responsabilità limitata ed è stata posta in liquidazione. Le sue quote sono state trasferite, tramite riduzione di capitale, da Lucca Holding S.p.A. al Comune di Lucca. La liquidazione è in fase di ultimazione;
- Sistema Ambiente S.p.A.: la deliberazione consiliare n. 58/2016 ha autorizzato Lucca Holding ad aumentare il capitale sociale di Sistema Ambiente S.p.A.. Il nuovo capitale sociale della partecipata è pari ad €2.487.656,04 e Lucca Holding S.p.A. possiede il 62,58% delle azioni;
- A seguito dell'approvazione della L.R. n. 85 del 16.12.2016 il senso dell'operazione prevista nel Piano di razionalizzazione, di cessione a Sevas S.r.l. del ramo di azienda di Lucca Holding Servizi S.r.l., da tempo attivo nelle attività di controllo degli impianti termici per conto del Comune di Lucca, è completamente venuto meno, in quanto tutte le relative competenze amministrative in questo settore sono state avocate a sé dalla Regione Toscana, con delibera della Giunta Regionale Toscana n. 1402 del 27.12.2017, la quale ha deciso di affidare a Sevas S.r.l. anche i controlli ambientali sugli impianti termici localizzati sul territorio del Comune di Lucca;
- Lucca Holding Progetti Speciali & Risorse: con deliberazione del C.C. n. 27 del 12.04.2017 è stato espresso l'indirizzo a Lucca Holding S.p.A. di procedere allo scioglimento, previa messa in liquidazione, della società;
- Sono stati modificati, ai sensi dell'art 26 del D.Lgs n. 175/2016, gli statuti di:
  - Lucense S.c.p.A. (deliberazione consiliare n. 38/2016);
  - E.r.p. Lucca S.r.l. (deliberazione consiliare n. 8/2017);
  - Gesam Gas & Luce S.p.A. (deliberazione consiliare n. 33/2017) limitatamente all'art. 5, relativo alla disciplina per la circolazione delle azioni;
  - Lucca Holding S.p.A. (deliberazione consiliare n. 28/2017);
  - Lucca Crea S.r.l. (deliberazione consiliare n. 29/2017);
  - Itinera S.r.l. (deliberazione consiliare n. 30/2017);
  - Lucca Holding Servizi S.r.l. (deliberazione consiliare n. 31/2017);
  - Metro S.r.l. (deliberazione consiliare n. 32/2017);
  - Sistema Ambiente S.p.A. (deliberazione consiliare n. 60/2017);

ai sensi del citato art. 24, T.U.S.P.P., occorre effettuare la ricognizione di tutte le partecipazioni direttamente o indirettamente possedute alla data di entrata in vigore (e cioè al



23.09.2016) dello stesso D.Lgs n. 175/2016 ed individuare le partecipazioni che devono essere oggetto di azioni di razionalizzazione. In particolare l'alienazione deve avvenire entro un anno dalla conclusione della ricognizione e quindi dall'adozione della presente deliberazione;

le società detenute direttamente al 23.09.2016 dal Comune di Lucca o tramite la Capogruppo Lucca Holding possono essere rappresentate graficamente attraverso l'**allegato 3**. E' comunque utile rappresentare graficamente le partecipazioni al 30.09.2017, al fine di evidenziare le operazioni compiute nell'ultimo esercizio (**allegato 4**);

in base al disposto dell'art. 24, comma 1, e dell'art. 2, comma 1, lett. g) del D.Lgs n. 175/2016, ai sensi del quale per partecipazione indiretta deve intendersi *“la partecipazione in una società detenuta da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione”*, non sono oggetto di ricognizione e non trovano pertanto rappresentazione all'interno di tali allegati, trattandosi di società indirette che hanno per tramite una società non soggetta a controllo da parte del Comune di Lucca, le partecipazioni a loro volta detenute da CTT Nord S.r.l. (di cui Lucca Holding S.p.A. detiene il 4,66%) e da Geal S.p.A. (Lucca Holding S.p.A., pur detenendone il 52%, non è in condizione di poter esercitare pienamente l'attività di direzione e coordinamento di Geal S.p.A. per le motivazioni precisate nella determinazione di Lucca Holding n. 46/2015);

l'esito della ricognizione effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 del T.U.S.P.P. è riportato nell'**allegato 5** *“Schede concernenti la ricognizione e la razionalizzazione degli organismi partecipati dal Comune di Lucca”*, strutturato come segue e redatto sulla base delle *“linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 24 D.Lgs n.175/2016”* emanate dalla Corte dei Conti (deliberazione n. 19/SEZAUT/17/INPR) nonché del relativo modello *standard* dell'atto di ricognizione allegato a tale deliberazione:

- Scheda anagrafica del Comune di Lucca;
- Ricognizione delle società partecipate;
- Requisiti T.U.S.P.P.;
- Mantenimento senza interventi di razionalizzazione;
- Azioni di razionalizzazione.

da tale analisi emerge che per le seguenti società non sono necessarie azioni di razionalizzazione:

- Lucca Holding S.p.A.
- Erp Lucca S.r.l.
- Lucca Holding Servizi S.r.l.
- Metro S.r.l.
- Lucca Crea S.r.l.
- Sistema Ambiente S.p.A.
- Geal S.p.A.
- CTT Nord S.r.l.
- Farmacie Comunali S.p.A.



per le altre società partecipate dal Comune di Lucca o tramite la Capogruppo Lucca Holding sono necessarie le seguenti azioni di razionalizzazione, che qui sinteticamente si richiamano, per le motivazioni analiticamente riportate nell'allegato 5:

### Azioni di cessione

- Lucense S.c.a.r.l.: la partecipazione verrà totalmente trasferita a Lucca Holding S.p.A., allo scopo di ricondurre le partecipazioni ad una gestione unitaria sotto un unico centro di responsabilità;
- Retiambiente S.p.A.: la partecipazione verrà totalmente trasferita a Lucca Holding S.p.A., allo scopo di ricondurre le partecipazioni ad una gestione unitaria sotto un unico centro di responsabilità;
- Interporto Toscano A. Vespucci S.p.A.: si conferma la cessazione della partecipazione. Si attende la liquidazione del valore delle azioni, che avverrà, come indicato dall'Assemblea dei soci del 22.06.2016, con l'approvazione del bilancio 2024;
- Fidi Toscana S.p.A.: si conferma la cessazione della partecipazione. Lucca Holding è in attesa della sua liquidazione in denaro;
- Gesam S.p.A.: Il Consiglio di Amministrazione di Gesam S.p.A. ha proposto ai soci Lucca Holding S.p.A., Toscana Energia S.p.A. e Comune di Capannori, una nuova bozza di scissione asimmetrica (**allegato 6**), sulla base dei dati di bilancio riferiti al 31.12.2016. Tale schema dovrà essere aggiornato alla situazione economico-patrimoniale di ciascuna società al 31.08.2017 ed approvato da parte dell'organo amministrativo di Gesam S.p.A., con valore di "Progetto di scissione" ex art. 2506 *bis* C.C. La bozza di progetto prevede che Lucca Holding S.p.A. ceda complessivamente agli altri due azionisti (Toscana Energia S.p.A. e Comune di Capannori) una modesta quota di partecipazione (circa il 2%) in Gesam S.p.A., al fine di ottenere la piena titolarità:
  - tramite la controllata Lucca Holding Servizi S.r.l. (prima beneficiaria), del ramo di azienda di Gesam S.p.A. che attualmente cura la gestione dei servizi cimiteriali del Comune di Lucca, oltre che degli immobili di San Concordio che attualmente ospitano la sede della società;
  - tramite Lucca Holding S.p.A. (seconda beneficiaria), della partecipazione azionaria totalitaria in Gesam Energia S.p.A., attualmente detenuta da Gesam S.p.A.;
- Gesam Gas e Luce S.p.A.: la partecipazione indirettamente riferibile al Comune di Lucca, pari al 60%, verrà totalmente alienata da Gesam S.p.A. attraverso una procedura da esperire nel rispetto di quanto disposto dall'art. 10 del D.Lgs n. 175/2016, comma 2, primo periodo;

### Azioni di Liquidazione

- Polis S.r.l. in liquidazione: la procedura di liquidazione è in fase di ultimazione;
- Lucca Holding Progetti Speciali e Risorse S.r.l.: Lucca Holding S.p.A. dovrà procedere alla liquidazione della società;
- Polo Energy S.p.A. in liquidazione: la società si trova già in procedura di liquidazione e procederà con la prioritaria prospettiva di una cessione in blocco degli impianti fotovoltaici situati a Sorbano del Vescovo;



### Azioni di fusione

- Itinera S.r.l.: si ritiene che la società vada incorporata nella società Metro S.r.l.. Quest'ultima infatti esercita funzioni che, per loro natura ed anche grazie all'organizzazione logistica sul territorio, si possono ben integrare con le funzioni di informazione, accoglienza e diffusione dell'offerta turistica. Inoltre, tenuto conto di quanto disposto in tema di riordino delle Province dalla Regione Toscana con L.R.T. n. 22/2015 successivamente modificata con la L.R.T. n. 42/2017, relativamente all'attribuzione della funzione "turismo di valenza sovra comunale" al Comune capoluogo, le competenze residue saranno esercitate direttamente dall'Amministrazione Comunale, ferme restando opportune valutazioni in merito agli effetti di eventuali evoluzioni normative in materia di informazione e accoglienza turistica. La partecipazione sarà oggetto di fusione per incorporazione nella società Metro S.r.l.;
- Gesam Energia S.p.A.: la partecipazione sarà oggetto di fusione per incorporazione in Lucca Holding Servizi S.r.l., una volta completato il progetto di scissione asimmetrica di Gesam S.p.A.;

con riferimento alla bozza di scissione asimmetrica di Gesam S.p.A., dettagliatamente descritta nell'**allegato 6** alla presente deliberazione, occorre segnalare che l'operazione ivi contenuta consentirà di risolvere le criticità riscontrate nelle modalità di affidamento dei servizi cimiteriali, nonché dei servizi concernenti la gestione della pubblica illuminazione e degli impianti termici comunali, senza comportare in alcun modo esborsi di denaro pubblico o altra sorta di indennizzo a favore dell'attuale società (mista) affidataria. L'operazione di scissione c.d. asimmetrica, qualificabile all'interno delle operazioni di cessione, è stata oggetto come sopra già riferito, di interlocuzione con l'ANAC e l'AGCM, le quali hanno espresso indicazioni in merito alle modalità con cui l'operazione può essere legittimamente attuata. La relazione che il Comune di Lucca ha prodotto ad ANAC prot. 55281 del 25.05.2016 (rinvenibile all'interno dell'**allegato 1**) espone in maniera analitica, anche sulla base della determinazione n. 25/2016 di Lucca Holding S.p.A., la valutazione di convenienza economica dell'operazione rispetto a soluzioni alternative, confermando l'opportunità di procedere in tal senso per regolarizzare i citati contratti pubblici mediante subentro, all'attuale gestore, di una società "*in house*" (Lucca Holding Servizi S.r.l.) che abbia i requisiti di cui all'art. 16 D.Lgs n. 175/16;

occorre tuttavia precisare che il valore di concambio indicato nella bozza di progetto di scissione presentato da Gesam S.p.A. ha carattere solo indicativo, visto che la società, una volta ricevuto indirizzo in tal senso da parte dell'ente, predisporrà un progetto di scissione *ex art. 2506-bis C.C.*, da approvare con consenso unanime dei soci, aggiornato alle situazioni patrimoniali al 31.08.2017, che potrà anche tenere conto delle valutazioni espresse in merito dalla Lucca Holding S.p.A. con nota prot. 115088 del 28.09.2017, con la quale è stata trasmessa la bozza del progetto di scissione al Comune di Lucca. Dunque, solo all'esito dell'approvazione del progetto di scissione da parte di Gesam S.p.A., potrà procedersi alla valutazione finale della congruità del concambio;

come sopra ricordato, il Consiglio Comunale ha già ottemperato agli obblighi previsti dall'art. 26 comma 1 del T.U.S.P.P., modificando gli statuti di tutte le società, ad eccezione di quelli di Gesam S.p.A., Gesam Gas & Luce S.p.A. e Gesam Energia S.p.A.. Si dà atto sin da ora che il nuovo statuto di Gesam S.p.A. sarà approvato in seguito alla definizione del progetto di scissione mentre, con riferimento, agli statuti di Gesam Gas & Luce S.p.A. e di Gesam Energia S.p.A. se ne ritiene superflua la modifica, in quanto la presente deliberazione prevede che Gesam



Gas e Luce S.p.A. sarà alienata e che Gesam Energia S.p.A. sarà fusa per incorporazione, dopo la conclusione del progetto di scissione, in Lucca Holding Servizi S.r.l.;

sulla base di quanto previsto dalla presente deliberazione, il Comune di Lucca continuerà a mantenere partecipazioni in società *in house*, disciplinate dall'art. 16 T.U.S.P.P.. Al fine di continuare legittimamente ad effettuare affidamenti diretti nei confronti di tali società, appare necessario per il Comune di Lucca, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016, presentare all'ANAC, con modalità che saranno definite dalla stessa Autorità, la domanda di iscrizione nell'“*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house*” previsto dall'art. 192. Ai sensi dell'art. 9 delle linee guida ANAC n. 7/2017 di attuazione del D.Lgs n. 50/2016, le domande di iscrizione possono essere presentate entro il 30.10.2017. Fino a tale data i soggetti aggiudicatori possono continuare ad effettuare affidamenti *in house* sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e 192 del D.Lgs n. 50/2016 (art. 9 delle linee guida);

è opportuno evidenziare che l'art. 11, comma 2, del D.Lgs n. 175/2016 prevede che l'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito di norma da un amministratore unico, tuttavia, in base al comma 3, l'assemblea delle società a controllo pubblico, con delibera motivata, da trasmettere alla sezione della Corte dei Conti Competente, con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi, può disporre che la società sia amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da tre o cinque membri. Le società totalmente controllate dal Comune di Lucca sono attualmente amministrate da un amministratore unico. Nel caso in cui si manifesti l'esigenza operativa di esercitare la facoltà di optare per la forma collegiale, appare in ogni caso opportuno limitare a tre il numero dei componenti il Consiglio di amministrazione di tali società;

visti

lo Statuto comunale;  
il D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;  
il D.Lgs n. 175/2016 e s.m.i.;  
la deliberazione C.C. n. 17 del 31.03.2015;

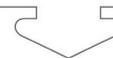
il parere favorevole del Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, richiesti ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 e s.m.i e allegati al presente atto (**allegati 8 e 9**);

il parere favorevole reso, in data 14.10.2017, dal Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. (**allegato 10**);

il parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare di Indirizzo e Controllo sugli Enti, Aziende ed Istituzioni Partecipate nella seduta del 18.10.2017, conservato in atti;

udita

l'illustrazione della proposta da parte dell'assessore Giovanni Lemucchi e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;



dato atto che

nel corso della seduta sono stati presentati i seguenti emendamenti :

**emendamento n. 1 presentato dal consigliere Francesco Lucarini:**

<< al punto 9 del deliberato dopo la parola “deliberazione” aggiungere il seguente periodo “le quali dovranno compiersi, laddove nelle schede presenti nell’allegato 5 non siano previsti termini inferiori, entro il 30 settembre 2018” >> ;

**emendamento n. 2 presentato dal consigliere Claudio Cantini :**

<< sostituire all’interno dell’allegato 5 “Schede concernenti la ricognizione e la razionalizzazione degli organismi partecipati dal Comune di Lucca”, alle pagine 45 e 61, le parole con inferiori al 2% con le parole circa il 2%, così come scritto nelle premesse del deliberato >> ;

uditi

i pareri favorevoli, ex art. 49 D.Lgs. 267/2000, sugli emendamenti, espressi oralmente da parte del Dirigente competente del Servizio Economico-Finanziario, presente in aula;

le dichiarazioni di voto sugli emendamenti da parte dei Consiglieri integralmente registrate e conservate agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

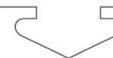
sottoposti dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico, che ha dato il seguente esito:

**emendamento n.1 presentato dal consigliere Francesco Lucarini**

presenti	30	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Buonriposi Donatella, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
presenti e prenotati	29	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
favorevoli	19	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
contrari	9	Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Barsanti Fabio, Santini Remo,
non voto	1	Bindocci Massimiliano.

**d e l i b e r a**

01. di approvare l'emendamento n. 1 sopra riportato;



## emendamento n. 2 presentato dal consigliere Claudio Cantini

presenti	30	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Buonriposi Donatella, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
presenti e prenotati	29	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
favorevoli	21	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Borselli Serena, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Bindocci Massimiliano, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
contrari	8	Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Consani Cristina, Torrini Enrico, Barsanti Fabio, Santini Remo,

dato atto che i consiglieri Bindocci e Borselli dichiarano di aver erroneamente espresso voto favorevole, anziché contrario;

### **d e l i b e r a**

02. di approvare l'emendamento n. 2 sopra riportato;

udite le dichiarazioni di voto sulla proposta di delibera integralmente registrate e conservate agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante procedimento elettronico la proposta di delibera così come risultante dagli emendamenti approvati, che ha dato il seguente esito:

presenti e prenotati	30	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Buonriposi Donatella, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
favorevoli	19	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
contrari	10	Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano.
non voto	1	Buonriposi Donatella,



1. di approvare, ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs n. 175/2016 e s.m.i., la ricognizione delle partecipazioni possedute dal Comune di Lucca alla data del 23 settembre 2016, di cui all'**allegato nr. 5** “*Schede concernenti la ricognizione e la razionalizzazione degli organismi partecipati dal Comune di Lucca*”, che costituisce parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, **come emendato a seguito dell'approvazione del punto 02 del dispositivo (emendamento 2)**;

2. di approvare il mantenimento della partecipazione del Comune di Lucca in Lucca Holding S.p.A., ai sensi dell'art. 4, comma 5 del T.U.S.P.P., dando atto della centralità della funzione di capogruppo rivestita dalla società, attraverso la quale il Comune di Lucca realizza la sua attività di indirizzo e controllo nei confronti delle società partecipate, nonché di approvare il mantenimento della partecipazione nelle seguenti società:

- Erp Lucca S.r.l.;
- Lucca Holding Servizi S.r.l.;
- Metro S.r.l.;
- Lucca Crea S.r.l.;
- Sistema Ambiente S.p.A.;
- Geal S.p.A.;
- CTT Nord S.r.l.;
- Farmacie Comunali S.p.A.;

3. di dare mandato al Sindaco di compiere gli atti necessari al conferimento in Lucca Holding S.p.A. della partecipazione societaria detenuta dal Comune di Lucca in Lucense S.c.a.r.l.;

4. di dare mandato al Sindaco di compiere gli atti necessari al conferimento in Lucca Holding S.p.A. della partecipazione societaria detenuta dal Comune di Lucca in Retiambiente S.p.A.;

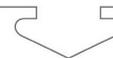
5. di approvare la bozza di scissione asimmetrica presentata da Gesam S.p.A. (**allegato 6**) redatta sulla base dei dati di bilancio al 31.12.2016, rinviando a successiva apposita deliberazione consiliare l'approvazione del corrispondente progetto di scissione *ex art. 2506-bis C.C.*, aggiornato alla situazione economico-patrimoniale al 31.08.2017 di Gesam S.p.A. e di tutte le società da essa controllate, che precisi in via definitiva i valori di concambio dell'operazione;

6. di dare mandato a Lucca Holding S.p.A. di intraprendere le azioni necessarie affinché Gesam S.p.A. proceda ad alienare tutte le azioni (60%) dalla stessa detenute in Gesam Gas e Luce S.p.A., attraverso una procedura di pubblica evidenza, nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione di cui all'art. 10, comma 2, del D.Lgs n. 175/2016;

7. di dare mandato a Lucca Holding S.p.A. di adoperarsi per realizzare, nelle forme ritenute più opportune, la fusione per incorporazione di Itinera S.r.l. in Metro S.r.l.;

8. di dare mandato a Lucca Holding S.p.A., una volta completato il progetto di scissione asimmetrica di Gesam S.p.A. che la renderà beneficiaria della partecipazione totalitaria in Gesam Energia S.p.A., di adoperarsi per realizzare, nelle forme ritenute più opportune, la fusione per incorporazione di Gesam Energia S.p.A. in Lucca Holding Servizi S.r.l.;

9. di approvare il prospetto di cui **all'allegato 7**, quale rappresentazione grafica del programmato assetto futuro delle partecipazioni detenute dal Comune di Lucca, in seguito all'esecuzione delle operazioni straordinarie previste nella presente deliberazione, **le quali dovranno compiersi, laddove nelle schede presenti nell'allegato 5 non siano previsti termini inferiori, entro il 30 settembre 2018**;



10. nel caso in cui si manifesti l'esigenza operativa di esercitare, nelle società totalmente controllate, la facoltà prevista dall'art. 11, comma 3, del T.U.S.P.P., di optare per la forma collegiale del Consiglio di Amministrazione, di dare indirizzo di limitare il numero dei componenti a tre membri;
11. di trasmettere la presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune di Lucca;
12. di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione al Dipartimento del Tesoro, ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.m.i., con le modalità di cui al D.M. 25 gennaio 2015 e s.m.i.;
13. di inviare copia della presente deliberazione alla Sezione di controllo della Corte dei Conti Toscana ai sensi dell'art. 24, comma 2, T.U.S.P.P.;
14. di pubblicare copia della presente deliberazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Lucca, ai sensi dell'art. 22 comma 1, lett. d-bis), D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i.;
15. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal D.Lgs104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Con successiva e separata votazione, effettuata con procedimento elettronico, che ha dato il seguente esito:

presenti e prenotati	29	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
favorevoli	19	Battistini Francesco, Tambellini Alessandro, Petretti Cristina, Del Greco Silvia, Guidotti Roberto, Giannini Gianni, Nelli Rita, Giovannelli Andrea, Leone Maria Teresa, Cantini Claudio, Olivati Gabriele, Massagli Jacopo, Pagliaro Lucio, Bonturi Renato, Giuntoli Enzo, Martini Chiara, Lucarini Francesco, Bianucci Daniele, Ciardetti Pilade.
contrari	10	Martinelli Marco, Testaferrata Simona, Buchignani Nicola, Minniti Giovanni, Borselli Serena, Consani Cristina, Torrini Enrico, Barsanti Fabio, Santini Remo, Bindocci Massimiliano.

### d e l i b e r a

16. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.

..... omissis il resto .....

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Comunale  
Francesco Battistini

il Segretario Generale  
Corrado Grimaldi



Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 1.1 - Bilanci e Contabilità

01 - Settore Servizi Economico-Finanziari e Servizi del Personale - Dirigente