



Città di Lucca

Amministrazione comunale
101/SC

Determinazione n. 486 del 19/03/2015

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI AL PUBBLICO E DELLE ATTIVITÀ DI VALORIZZAZIONE DEL PROGETTO “LUCCA, LE MURA (...)” ALL'INTERNO DEL COMPLESSO MONUMENTALE DEL BALUARDO SAN SALVATORE E DELLA CASA DEL MAESTRO DI GIUSTIZIA (DETTA CASA DEL BOIA) IN OSSEQUIO AGLI ARTICOLI 115 E 117 DEL DLGS 22 GENNAIO 2004 N. 42 E SS.MM.II. APPROVAZIONE DELL'ITER PROCEDURALE E PRENOTAZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA. - CIG: 5988803493 - CUP: J69J 14000700009

Il Dirigente

Premesso che:

il SETTORE DIPARTIMENTALE 6 PROMOZIONE E TUTELA DEL TERRITORIO ha richiesto con lettera Prot. n. 25379 del 16 marzo 2015, in atti al fascicolo, di procedere all'affidamento in concessione della gestione integrata dei servizi al pubblico e delle attività di valorizzazione del progetto “Lucca, le mura e la via Francigena: realizzazione del Centro visite multimediale dell'itinerario culturale europeo con annessi servizi” all'interno del complesso monumentale del baluardo San Salvatore e della Casa del Maestro di giustizia (detta Casa del Boia);

la documentazione suddetta contiene gli elementi di fatto e di diritto necessari al Centro Unico degli Acquisti per l'esperimento della procedura di affidamento in concessione dei servizi in parola;

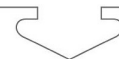
in particolare, rispetto ai presupposti di diritto, si evidenzia che:

- i beni culturali sono disciplinati dal d.lgs 22 gennaio 2004, n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” che si pone come normativa speciale e derogatoria all'art. 30 del codice degli appalti;
- il codice appalti pertanto si applica laddove il d.lgs n. 42/2004 non disponga diversamente;
- la Casa del Maestro di giustizia e il baluardo San Salvatore sono qualificabili come beni culturali in quanto ricadono nella nozione di “luoghi di cultura” ai sensi dell'art. 101 del d. lgs 42/2004;

il d.lgs 42/2004 citato promuove l'attività di valorizzazione dei beni culturali ed elenca all'art. 117 alcune tra le attività e i servizi riconducibili alla valorizzazione, qualificandoli come “servizi per il pubblico”; detti servizi sono definiti “aggiuntivi” per distinguerli da quelli “strumentali” elencati al comma 3 del medesimo articolo e consistenti nell'attività di vigilanza, biglietteria e pulizia. L'affidamento dei servizi strumentali integrato con i servizi aggiuntivi determina l'applicazione del regime giuridico della concessione così come previsto all'art. 117 commi 3 e 4 del citato decreto (vedasi sul punto anche l'ordinanza n. 12252/2009 della Corte di Cassazione SSUU);

ai sensi di quanto dispone l'art. 115 d.lgs n. 42/2004 le attività di valorizzazione sono gestibili oltre che in forma diretta anche in forma indiretta con lo strumento della concessione a terzi;

l'art. 115 suddetto prevede che il concessionario sia selezionato attraverso procedure ad evidenza pubblica e con il criterio OEPV. Tale disposizione opera un rinvio esplicito a tutte le procedure di selezione stabilite al d.lgs 163/2006 nonché l'applicazione dei criteri e dei principi in esso contenuti. Ne discende che nell'ipotesi di concessioni con valore economico che risulta pari o superiore alla soglia europea la procedura di selezione dovrà essere quella della gara aperta;



detto regime giuridico è confermato anche dalla nuova Direttiva UE 26 febbraio 2014 n. 23 recante "Sull'aggiudicazione dei contratti di concessione" che all'art. 31 stabilisce per concessioni di valore sopra soglia la pubblicazione di un bando;

in merito alle motivazioni e al fine che con l'avvio della gara si intende perseguire si rappresenta che il progetto "Lucca, Le Mura e la Via Francigena: realizzazione del Centro Visite Multimediale dell'Itinerario Culturale Europeo con annessi Servizi" s'inserisce nel quadro di valorizzazione e divulgazione della cultura socio-economica e identitaria di un territorio la cui evoluzione è stata profondamente condizionata da quest'arteria, per la quale si costituì tappa obbligata, luogo d'incontro delle genti e delle culture provenienti da ogni parte del mondo, e prevede:

- allestimenti multimediali e mobiliari che caratterizzeranno il Centro Visite Multimediale dell'Itinerario Culturale Europeo della Via Francigena, da realizzare nell'ex Casa del Maestro di Giustizia, meglio conosciuta con la dizione "ex Casa del Boia", in coerenza con la progettazione di dettaglio da presentarsi in sede di offerta;
- allestimenti mobiliari da realizzare nella Casermetta del Salvatore posta al centro del Baluardo San Salvatore, ove sono previsti i Servizi sia del Centro Visite Multimediale che del Parco Pubblico delle Mura Urbane in coerenza con la progettazione di dettaglio da presentarsi in sede di offerta;
- la gestione integrata dei servizi al pubblico da realizzare nel Centro Visite Multimediale dell'Itinerario Culturale Europeo e dei Servizi nell'annessa Casermetta del Salvatore, unitamente alle attività di sviluppo e promozione della filiera turistico – culturale proprie del tema della Via Francigena;

ai fini della gara e tenendo conto delle indicazioni contenute nella lettera di trasmissione in principio citata, vengono predisposti e conservati in atti al fascicolo i seguenti schemi: bando, disciplinare di gara unitamente ai suoi allegati e il capitolato speciale. Al riguardo si evidenzia che per il Settore committente è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame in ragione della natura della concessione e che non occorre la redazione del Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) in quanto non ricorrono rischi da interferenze;

ai sensi dell'art. 29 del d.lgs 163/2006 e dell'art. 8 della Direttiva U.E. n. 23 del 2014 il valore complessivo presunto della concessione è stimato in € 3.980.000,00 (tremilioninovecentottantamila/00), IVA ed oneri compresi se dovuti, determinato sulla base delle seguenti voci:

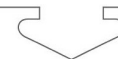
- € 3.150.000,00, secondo una stima di massima comprendente il valore minimo del canone d'uso posto a base di gara per anni nove (stima annuale € 350.000,00);
- € 830.000,00 quale quota di finanziamento della Regione Toscana, di cui al Decreto 13 dicembre 2013 n° 5843, per la realizzazione del Centro Visite Multimediale;

è stato stimato altresì stimato che per la concessione in esame, di durata pari a 9 anni, l'importo presunto a base di gara soggetto a rialzo consiste in un canone annuo pari ad € 12.000,00 esente IVA.

in relazione a quanto sopra l'importo per finanziare l'affidamento in argomento risulta pari ad € 900.000,00 (comprensivo di IVA) allocato al cap. PEG 2586 delle Entrate – ex. Bilancio 2014. Tale cifra è ripartita nelle seguenti voci di spesa:

- quanto ad € 830.000,00 al cap. 73700 denominato "Trasferimenti di capitali ad altri soggetti finanziati con contributo" utilizzando le somme residue a disposizione e di cui all'imp. 14/2578;
- quanto ad € 70.000,00 al cap. 73611 denominato "Incarichi Professionali esterni relativi ad investimenti finanziati con contributi vari" utilizzando le somme residue a disposizione e di cui all'imp. 14/2579;

nell'ambito del recente "Riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi" l'importo complessivo sopra citato è stato ripartito in modo da garantire il seguente crono-programma, cui dovrà soggiacere la prenotazione di spesa:



- per il cap. di spesa 73700 € 300.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2015 ed € 530.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2016;
- per il cap. di spesa 73611 € 67.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2015 ed € 3.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2016;

non è dovuto alcun contributo da corrispondere in favore dell'ANAC, ai sensi dell'art. 1 comma 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 in ragione del valore dell'importo a base di gara;

la spesa stimata in € 8.500,00 per la pubblicità legale del bando, dei suoi estratti, dell'avviso di post informazione su GURI e quotidiani che troverà copertura al cap. 12205 del Servizio di Staff C (CdR e RP: E1) che presenta la necessaria disponibilità;

la suddetta cifra potrà essere soggetta a riduzione in esito alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di pubblicità legale che il CUA ha in corso di espletamento e che comunque sarà in parte rimborsata in aderenza al disposto di cui alle l. 17 dicembre 2012, n. 221 (conversione del cd. decreto sviluppo bis) "a partire dai bandi e dagli avvisi pubblicati successivamente al 1° gennaio 2013, le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo del comma 7 dell'art. 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione" (...) e l. 23 giugno 2014, n. 89;

in ottemperanza alla normativa vigente in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 13.08.2010 n. 136 e ss.mm.ii.) è stato acquisito il codice CIG (codice identificativo gara): 5988803493 come previsto dall'art.11 della L. n.3 del 16/01/2003, mentre alla/e ditta/e che risulterà/anno affidataria/e verrà richiesto il conto corrente dedicato alla P.A. su cui effettuare i pagamenti;

data la natura della concessione è stato altresì acquisito il CUP: J69J 14000700009;

per quanto sopra premesso, ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000 n, 267 ed in ragione delle competenze relative all'incarico conferito con decreto del Sindaco n. 6364 del 21.01.2015. visti: il d. lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il d. lgs. 12 aprile.2006 , n. 163 ed il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, d.lgs 22 gennaio 2004, n. 42, Direttiva UE 26 febbraio 2014 n. 23,

D E T E R M I N A

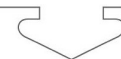
1 di approvare la procedura di selezione che si svolgerà nella forma della gara aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) ai sensi degli articoli 55 e 83 del d.lgs 163/2006 avente come oggetto l'affidamento in concessione della gestione integrata dei servizi al pubblico e delle attività di valorizzazione del progetto "Lucca, le mura e la via Francigena: realizzazione del centro visite multimediale dell'itinerario culturale europeo con annessi servizi" all'interno del complesso monumentale del baluardo San Salvatore e della Casa del Maestro di giustizia (*detta Casa del Boia*);

2 di dare atto che la spesa presunta necessaria a garantire l'affidamento di cui al punto precedente stimata in € 900.000,00 (*comprensivo di IVA*) trova giusto ricovero negli stanziamenti allocati al cap. PEG 2586 delle Entrate – ex. Bilancio 2014 ed è ripartita nelle seguenti voci di spesa:

2.1 quanto ad € 830.000,00 al cap. 73700 denominato "Trasferimenti di capitali ad altri soggetti finanziati con contributo" utilizzando le somme residue a disposizione e di cui all'imp. 14/2578;

2.2 quanto ad € 70.000,00 al cap. 73611 denominato "Incarichi Professionali esterni relativi ad investimenti finanziati con contributi vari" utilizzando le somme residue a disposizione e di cui all'imp. 14/2579;

3 di dare atto che nell'ambito del recente "Riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi" l'importo complessivo sopra citato è stato ripartito in modo da garantire il seguente crono-programma, cui dovrà soggiacere la prenotazione di spesa:



- 3.1 per il cap. di spesa 73700 € 300.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2015 ed € 530.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2016;
- 3.2 per il cap. di spesa 73611 € 67.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2015 ed € 3.000,00 esigibile nell'esercizio finanziario 2016;
- 4 di dare atto che la spesa presunta di € 8.500,00 relativa alla pubblicità legale per la pubblicazione del bando, dei suoi estratti, dell'avviso di post informazione su GURI e quotidiani trova copertura al cap. PEG 12205 esigibile nell'esercizio di bilancio 2015 e che la suddetta cifra potrà essere soggetta a riduzione in esito alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di pubblicità legale che il CUA ha in corso di espletamento e sarà oggetto di rimborso da parte dell'operatore economico aggiudicatario per quanto concerne la pubblicità sui quotidiani;
- 5 di dare atto che gli schemi relativi alla documentazione di gara sono quelli di seguito elencati: bando, disciplinare di gara con gli allegati ivi richiamati, il capitolato speciale, convenzione, conservati tutti in atti al fascicolo;
- 6 di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Dirigente dott. arch. Giovanni Marchi, come si evince dalla lettera di trasmissione prot. n. 25379 richiamata in premessa;
- 7 di dare atto che con successiva Determinazione Dirigenziale verrà confermata l'aggiudicazione del servizio in oggetto e che la convenzione sarà stipulata mediante atto pubblico rogato dal Segretario generale, in modalità elettronica;
- 8 di dare atto che saranno assolti dal R.U.P. gli adempimenti nei confronti dell'Autorità di Vigilanza (oggi ANAC) e quelli previsti dalla L. 06.12.2012, n. 190 e D. Lgs. 14.03.2013, n. 33 in materia di trasparenza;
- 9 di trasmettere copia del presente atto al R.U.P. per quanto di competenza;
- 10 di dare atto che contro il presente provvedimento gli interessati potranno ricorrere al T.A.R. Toscana, ai sensi dell'art.120 c.1 del Codice Processo Amministrativo.

Il Dirigente
Angeli Graziano / ArubaPEC S.p.A.

Segnalazione dell'esecutività di questo atto viene trasmessa via email ai seguenti uffici:

U.O. C.1 - Centro Unico Acquisti, Provveditorato, Economato e Contratti
06 - Settore Promozione e Tutela del Territorio - Dirigente